



**REPUBLIKA HRVATSKA**  
**PUČKI PRAVOBRANITELJ**

P.P.-6-6-2902/23-16

Zagreb, 16. veljače 2026.

Radna grupa za civilni nadzor nad tvrtkom Kaštijun d.o.o.  
[civilninadzorkastijun@gmail.com](mailto:civilninadzorkastijun@gmail.com)

**PREDMET:** Pritužbe na neugodne mirise - Županijski centar za gospodarenje otpadom Kaštijun  
- obavijest, dostavlja se -

Poštovani/e,

pučka pravobraniteljica od 2023. godine vodi ispitni postupak povodom pritužbi više građana s područja općine Medulin, uključujući i Vaše, zbog širenja neugodnih mirisa za koje navodite da potječu od Županijskog centra za gospodarenje otpadom Kaštijun (dalje: ŽCGO Kaštijun).

U svrhu provođenja ispitnog postupka, tražili smo informacije od Državnog inspektorata (dalje: DIRH) o tome što je poduzeto i utvrđeno vezano za navode iz pritužbi, osobito u odnosu na mjerenje razine onečišćenosti zraka, dok smo od Grada Pule, osim navedenog zatražili informacije vezano za prijedlog modela restrukturiranja trgovačkog društva Kaštijun d.o.o. koji je Grad najavio.

Grad Pula u dopisu KLASA: 024-01/24-01/1142, URBROJ: 2163-7-04-0341-26-6 od 3. veljače 2026. godine, vezano za restrukturiranje trgovačkog društva Kaštijun d.o.o. navodi da su definirane i pokrenute radnje kojima će se provesti podjela poslovnih udjela Istarske županije i Grada Pule na način da svaka jedinica lokalne samouprave stekne poslovni udio koji odgovara nominalnom iznosu od 100,00 EUR ili 1,000,00 EUR. Rok provedbe je do kraja 2026. godine, uzevši u obzir da svaka jedinica lokalne samouprave mora postupak provesti pred svojim predstavničkim tijelima, a potom i u sudskom registru.

Grad Pula kao mogući razlog širenja neugodnih mirisa navodi povećane količine otpada koji nastaje u pojedinim jedinicama lokalne samouprave i koje ŽCGO Kaštijun zaprima u ljetnim mjesecima, a posebice uzimajući u obzir visok sadržaj neodvojenog biootpada u miješanom komunalnom otpadu (dalje: MKO) na razini cijele Istarske županije. Navodi da su s ciljem utvrđivanja udjela biootpada u MKO, provedena dva mjerenja sastava otpada, u svibnju i u srpnju 2025. godine, temeljem kojih je utvrđeno da najveći udio biootpada imaju gradovi koji se nalaze na obalnom području Istarske županije, uključujući općinu Medulin. Grad Pula pojašnjava da navedeno mjerenje predstavlja osnovu za daljnje ugovorno uređivanje odnosa ŽCGO i predavatelja MKO (komunalnih društava).

Također ističe da je mjerenjem uočeno da se Grad Pula nalazi unutar razine odvajanja biootpada i drugih reciklabilnih materijala sukladno nacionalnim preporukama.



Grad Pula također navodi aktivnosti koje su poduzete u svrhu učinkovitijeg gospodarenja otpadom, pri čemu ističe nabavu komunalne opreme i provođenje edukacija, za što navodi da je dovelo do smanjenja količine MKO koja se zaprima i obrađuje na ŽCGO Kaštijun, kao i smanjenja udjela biootpada u MKO, a kako bi se postigao cilj odvojenog sakupljanja i recikliranja 36 % biootpada iz komunalnog otpada, sukladno Planu gospodarenja otpadom RH za razdoblje 2023. – 2028. godine.

Također navodi da je, osim komunalne opreme koja je nabavljena u prethodnom periodu, Grad Pula, odnosno komunalna tvrtka Pula Herculanea d.o.o., nabavila dodatnih 1.500 smeđih spremnika za biootpad (prethodno 4.000) i nastavlja se s ugradnjom polupodzemnih spremnika, kao i nabavom komunalnih vozila. Grad Pula nadalje iznosi da se nabavilo i pustilo u pogon mobilno reciklažno dvorište, nova komunalna usluga kojom se građanima omogućuje jednostavnije i dostupnije zbrinjavanje više od 30 različitih vrsta otpada iz kućanstava. Ističe da se u industrijskoj zoni Šijana gradi novo reciklažno dvorište te da se građani redovno informiraju i educiraju o postupanju s otpadom, kao i da je održana javna tribina.

Nadalje, Grad Pula navodi da je u cilju praćenja kvalitete zraka i stanja okoliša, unutar ŽCGO Kaštijun postavljena automatska mjerna postaja za praćenje kvalitete zraka dok je praćenje kvalitete zraka i prijenos izmjerenih podataka na mrežne stranice nadležnog Ministarstva povjereno ovlaštenom laboratoriju sukladno važećim propisima. Grad pojašnjava da su nadzirani parametri na postaji:

- meteorološki pokazatelji: temperatura, oborina, relativna vlažnost, tlak, brzina i smjer vjetra;
- pokazatelji onečišćenja: sumporovodik (H<sub>2</sub>S), amonijak (NH<sub>3</sub>), dušikovi spojevi (NO<sub>x</sub>), lebdeće čestice (PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub>), merkaptani.

Podatke o mjernoj postaji za praćenje kvalitete zraka i rezultate mjerenja koncentracija onečišćujućih tvari objavljuje Zavod za zaštitu okoliša i prirode pri Ministarstvu zaštite okoliša i zelene tranzicije (dalje: MZOZT). Grad Pula ističe da je izvršenim pregledom Godišnjeg izvješća o rezultatima praćenja kvalitete zraka na automatskoj postaji za praćenje kvalitete zraka Kaštijun u 2024. godini, prema rezultatima mjerenja, zrak na području mjerne stanice za 2024. godinu klasificiran kao I kategorije u odnosu na NO<sub>2</sub>, lebdeće čestice PM<sub>10</sub> i lebdeće čestice PM<sub>2.5</sub> s obzirom na zaštitu zdravlja ljudi.

Nadalje, ističe da je, sukladno regulativi Republike Hrvatske iz točke 3. Izvješća, zrak na području mjerne stanice za 2024. godinu klasificiran kao I kategorije u odnosu na H<sub>2</sub>S, NH<sub>3</sub> i merkaptane (RSH) s obzirom na kvalitetu življenja (dodijavanje mirisom).

Godišnje izvješće s uključenom statističkom obradom mjernih rezultata dostupno je na poveznici: [https://www.kastijun.hr/staticfiles/media/filer\\_public/83/98/8398275f-318a-4c5a-8801-f14bbafca3a9/godisnje\\_izvjesce\\_kastijun\\_2024.pdf](https://www.kastijun.hr/staticfiles/media/filer_public/83/98/8398275f-318a-4c5a-8801-f14bbafca3a9/godisnje_izvjesce_kastijun_2024.pdf), dok godišnje izvješće za 2025. godinu još nije dostupno.

Nadalje, Grad Pula ukazuje da pregledom objavljenih podataka izmjerenih vrijednosti koncentracije merkaptana (R-SH) u 2025. godini, nije vidljivo prekoračenje istih te su vrijednosti merkaptana dostupne za period od 2022. do 2025. godine. Izmjerene vrijednosti dostupne su na poveznici: [https://www.kastijun.hr/staticfiles/media/filer\\_public/02/be/02beb56a-0990-4d8c-add8-4256a0181329/merkaptani\\_2025.pdf](https://www.kastijun.hr/staticfiles/media/filer_public/02/be/02beb56a-0990-4d8c-add8-4256a0181329/merkaptani_2025.pdf)

Nadalje, DIRH u dopisu KLASA: 351-01/25-13/130, URBROJ: 443-01-15-02-26-6 od 30. siječnja 2026. godine navodi da programom rada koordiniranih inspekcijskih nadzora u 2024. i 2025. godini nije bila planirana provedba koordiniranih inspekcijskih nadzora na lokaciji trgovačkog društva Kaštijun d.o. o. iz Pule dok je isti planiran u 2026. godini. Tijekom 2024. i 2025. godine inspekcija zaštite okoliša DIRH-a je obavila po pet nadzora, odnosno ukupno deset nadzora.

DIRH navodi da je temeljem inspekcijskih nadzora obavljenih tijekom 2024. godine, s ciljem poduzimanja mjera sprječavanja širenja neugodnih mirisa na koje su ukazivali građani koji žive u okolici ŽCGO Kaštijun, inspekcija zaštite okoliša pokrenula upravni postupak kojim se trgovačkom društvu Kaštijun d.o.o. zabranilo zaprimanje na obradu u postrojenje za obradu komunalnog otpada (dalje u tekstu: MBO) više od 390 t/dan miješanog komunalnog otpada (dalje: MKO). Na predmetno rješenje trgovačko društvo KAŠTIJUN d.o.o. je uložilo žalbu temeljem koje je MZOZT izdalo rješenje od 1. listopada 2025. godine kojim se poništava prvostupanjsko rješenje DIRH-a i predmet vraća na ponovno rješavanje. Kao razlog poništenja rješenja DIRH navodi da je Dozvolom za gospodarenje otpadom KLASA: UP/I 351-01/23-06/01, URBROJ: 2163-08-02/4-23-12 od 21. studenog 2023. (dalje: Dozvola) koju je izdao Upravni odjel za održivi razvoj Istarske županije, odnosno pripadajućim Elaboratom gospodarenja otpadom (dalje: Elaborat), definiran godišnji kapacitet obrade zaprimanja MKO u MBO postrojenju u količini od 90. 000 t, stoga da je u prvostupanjskom rješenju navedena količina od 390 t/dan zaprimanja MKO u suprotnosti sa člankom 13. Zakona o gospodarenju otpada („Narodne novine“, broj 84/21 i 142/23 - Odluka USRH) kojim je definirano da je osoba koja upravlja centrom za gospodarenje otpadom dužna primiti sav miješani komunalni otpad od davatelja javne usluge te da je osoba koja posjeduje odgovarajuću dozvolu dužna raditi u skladu s istom. DIRH ukazuje da je, obzirom na obrazloženje drugostupanjskog rješenja, postupak obustavljen.

Nadalje, DIRH navodi da je u sklopu tematskih nadzora odlagališta otpada u 2025. godini obavljenim nadzorom utvrđeno da se na platou unutar ŽCGO Kaštijun nalazi balirani gorivi otpad ključnog broja KB 19 12 10, u količini većoj od dopuštene Elaboratom. Sukladno navedenom, doneseno je rješenje o uklanjanju tog otpada na koje je trgovačko društvo Kaštijun d.o.o. uložilo žalbu koju je drugostupanjsko tijelo odbilo i potvrdilo prvostupanjsko rješenje.

Također je navedeno da su tijekom 2025. godine obavljeni i nadzori povodom pritužbi građana na širenje neugodnih mirisa s lokacije ŽCGO Kaštijun kojima je obuhvaćen obilazak naselja najbližih ŽCGO-u Kaštijun u kojima se uglavnom nije osjetilo širenje neugodnih mirisa ili je na mahove zamijećen specifičan miris slabijeg intenziteta. DIRH napominje da se neugodan miris osjetio na samoj lokaciji ŽCGO Kaštijun.

Vezano na obveze operatera prema okolišnoj dozvoli, DIRH navodi da je utvrđeno da se putem ovlaštene osobe provode propisana obvezujuća periodična godišnja mjerenja emisija onečišćujućih tvari u zrak iz postojećih nepokretnih izvora - vrećastog filtra i biofiltra MBO postrojenja, a kojima nisu utvrđena prekoračenja emisijskih koncentracijskih vrijednosti za mjerene onečišćujuće tvari - nemetanski VOC, amonijak, sumporovodik i krute čestice.

Isto tako, navodi da se sukladno točki 1.4.4. Knjige uvjeta okolišne dozvole za postrojenje ŽCGO Kaštijun prati stanje okoliša i to pokazatelja onečišćenja zraka na automatskoj mjernoj postaji AMP Kaštijun kojom upravlja ovlašteni laboratorij. Kao i Grad Pula, i DIRH ukazuje da je uvidom u Godišnje izvješće o rezultatima praćenja kvalitete zraka za 2024. godinu utvrđeno da je zrak na području AMP Kaštijun I kategorije s obzirom na zaštitu zdravlja ljudi u odnosu na mjerene parametre dušik dioksida NO<sub>2</sub>, lebdeće čestice PM<sub>10</sub> i PM<sub>2,5</sub> i s obzirom na kvalitetu življenja (dodijavanje mirisom) u odnosu na plinove sumporovodik H<sub>2</sub>S, amonijak NH<sub>3</sub> i merkaptane R-SH. Dodaje da su tijekom nadzora u kolovozu 2025. godine pregledane bioreaktorske plohe A1 i B1 na kojima nisu utvrđene nepravilnosti.

Nadalje, DIRH navodi da je s obzirom na velik broj zaprimljenih prijava građana u rujnu 2025. godine obavljen novi inspekcijski nadzor uz uvid u rezultate mjerenja kvalitete zraka na AMP Kaštijun za razdoblje od 14. kolovoza 2025. do 22. rujna 2025. godine te da nije utvrđeno prekoračenje propisanih graničnih vrijednosti onečišćujućih tvari. Također napominje da Istarska županija na utjecajnom području ŽCGO Kaštijun provodi olfaktometrijska mjerenja putem Nastavnog zavoda za javno zdravstvo Istarske županije. U periodu od 1. siječnja do 18. kolovoza 2025. godine mjerenja su provedena na 14 mjernih mjesta, frekvencijom dva puta tjedno u jutarnjim i večernjim satima u naseljima Vintijan, Vinkuran (Debeli Vrv i Cota), Pješćana uvala, Valbonasa, Banjole (1 i 2), Premantura, Pomer, Munida, Mukalba, Medulin, Šikići, Valdebek (1 i 2) i samo područje ŽCGO Kaštijun (Kaštijun 1 deponijska ploha i Kaštijun 2 glavni ulaz u ŽCGO). DIRH navodi da je uvidom u rezultate mjerenja za navedeni period u naselju Banjole 2 na dan 20. ožujka 2025. zabilježen izuzetno slab intenzitet neugodnog mirisa, u naseljima Vinkuran Debeli Vrv, Vinkuran Cota, Banjole 2 te na lokaciji Kaštijun 2 je 4. srpnja 2025. zabilježen izuzetno slab intenzitet neugodnih mirisa dok je isti bio izražen jedino na lokaciji Kaštijun 1. Također su dana 16. i 17. kolovoza 2025. na lokacijama Banjole 2, Kaštijun 2 i Vinkuran Debeli Vrv zabilježeni izuzetno slabi intenziteti neugodnih mirisa.

DIRH ističe da se u promatranom razdoblju jedino na lokaciji Kaštijun 1, odnosno deponijskoj plohi, bilježi izražen intenzitet neugodnih mirisa.

DIRH nadalje navodi da su u rujnu 2025. godine zatraženi i rezultati olfaktometrijskih mjerenja za period nakon 19. kolovoza 2025. te je uvidom u rezultate, u promatranom razdoblju u 12 provedenih mjerenja, zabilježena prisutnost neugodnih mirisa u naseljima Banjole, Vinkuran, Valbonasa, Valdebek i Pješćana uvala. Intenzitet neugodnih mirisa je okarakteriziran kao izuzetno slab, slab te izražen. DIRH pritom pojašnjava da se, nakon što se na određenoj lokaciji izmjeri prisutnost neugodnog mirisa, mjeritelj po završetku obilaska svih lokacija vraća na istu lokaciju radi ponovnog mjerenja. Na temelju takvih mjerenja, uz očitovanje Nastavnog zavoda za javno zdravstvo Istarske županije, utvrđeno je da pojavnost neugodnih mirisa nije kontinuirana već

diskontinuirana i da na istu bitno utječe smjer vjetrova. Uvidom u meteorološke podatke utvrđeno je da vjetar iz smjera sjever-sjeveroistok-istok (S-SI-I) pridonosi disperziji onečišćenja neugodnim mirisima prema navedenim naseljima što je sukladno rezultatima mjerenja. Zabilježena pojavnost i intenzitet neugodnih mirisa u razdoblju od 19. kolovoza do 23. rujna 2025. bili su najviši u odnosu na ostalo razdoblje 2025. godine, što ukazuje na pojačani utjecaj i problem dodijavanja mirisom. Isto se bilježi u istom razdoblju 2024. godine kao i veću pojavnost mirisa u rujnu u usporedbi ostalim dijelom godine (nakon turističke sezone).

Također, DIRH ističe da se dolaskom na lokaciju ŽCGO Kaštijun uz pristupnu prometnicu u rujnu 2025. godine nije osjetio neugodan miris, dok se unutar same lokacije osjetio izrazito neugodan miris, posebice na lokaciji odlagališne plohe i prihvatne jame. Temeljem očevida na lokaciji bioreaktorske plohe B1, utvrđeno je da odloženi otpad nije kvalitetno prekriven inertnim materijalom što omogućuje prodor oborina u tijelo odlagališta te je sukladno odredbi članka 142. Zakona o gospodarenju otpadom operateru mjerom na zapisnik naloženo da smanji radno polje odlagališne plohe na minimum te da se ista svakodnevno prekriva LDPE folijom i inertnim materijalom te vodi dnevnik rada radnih strojeva (buldožera i kompaktora otpada). U listopadu 2025. godine obavljena je kontrola izvršenja naređene mjere iz zapisnika kojom je utvrđeno da je ista izvršena.

Isto tako, DIRH navodi da je tijekom studenog 2025. godine obavljen nadzor tehnološkog procesa biološke anaerobne obrade na bioreaktorskim ploham A1 i B1, tehnološkog procesa skladištenja izdvojenog otpada željeznih i neželjeznih metala u procesu mehaničke obrade (rafinacije) u MBO postrojenju kojim je utvrđeno da se s izdvojenim otpadom ne postupa sukladno Dozvoli i pripadajućem Elaboratu. Naime, prema Dozvoli i pripadajućem Elaboratu predmetni otpad je trebalo kontinuirano odvoziti s lokacije obzirom da se na prostoru za skladištenje navedene vrste otpada može u jednom trenutku nalaziti maksimalno 10 tona izdvojenog otpada željeznih i neželjeznih metala. Nadzorom je utvrđeno da se na neuređenoj podlozi, gdje bi se u budućnosti trebala nalaziti odlagališna ploha B2, nalazi količina od 760, 125 tona obojenih metala KB 19 12 03 te 13.316, 548 tona željeznih metala koji su zbog primjesa karakterizirani ključnim brojem otpada KB 19 12 12. Operator je počeo izvoziti obojene metale u Republiku Italiju, a za željezne metale KB 19 12 12 je objavljen javni poziv za prodaju željeznog otpada. Slijedom navedenog trgovačkom društvu KAŠTIJUN d.o.o. rješenjem je naređeno uklanjanje frakcije željeznih metala uskladištenih dulje od godine dana i izdan je prekršajni nalog zbog kršenja odredbi iz članka 21. stavka 3. Zakona o gospodarenju otpadom.

Konačno, DIRH nas je obavijestio da je u siječnju 2026. godine obavljen inspekcijski nadzor vezano za planirane i izvedene radove na bioreaktorskim ploham A1 i B1 te vezano za uskladišteni otpad izdvojen u procesu mehaničke obrade (rafinacije) otpada. Navodi da su temeljem utvrđenog operateru izdana dva inspekcijska rješenja. Rješenjem od 19. siječnja 2026. je naređeno privremeno zatvaranje bioreaktorske plohe A1 do 15. srpnja 2026. godine. DIRH je napomenuo da se privremeno zatvaranje plohe koja se više ne koristi provodi u svrhu kontroliranog izdavanja odlagališnog plina prije konačnog zatvaranja plohe.

Rješenjem od 20. siječnja 2026. godine naređena je mjera kvalitetnijeg prekrivanja bioreaktorske plohe B1 korištenjem odgovarajuće folije do 15. svibnja 2026. budući je utvrđeno da mjere koje

se provode u funkciji privremenog zatvaranja etaže ne sprečavaju infiltraciju oborina u odloženi otpad.

Nastavno na sve navedeno, obavještavamo Vas da nastavljamo voditi ispitni postupak povodom pritužbi na rad ŽCGO-a Kaštijun te ćemo Vas obavijestiti o daljnjim radnjama koje ćemo poduzimati i informacijama koje budemo zaprimili. Također, ukoliko imate nova saznanja koja bi mogla biti od značaja za navedenu problematiku, molimo da nas o istome obavijestite.

S poštovanjem,

ZAMJENICA PUČKE PRAVOBRANITELJICE

Dijana Kešanja

