

Seminar "Informiranje i sudjelovanje javnosti: Jeste li spremni za promjenu? Alati za razumijevanje i primjenu transparentnog i inkluzivnog odlučivanja" u sklopu projekta "Dijalogom s civilnim društvom do boljeg okoliša"

Pula, 24. rujna 2013.



DIJALOGOM  
S CIVILNIM  
DRUŠTVOM  
DO BOLJEG  
OKOLIŠA

# INFORMIRANJE I SUDJELOVANJE JAVNOSTI: JESTE LI SPREMNI ZA PROMJENU?

## Što je to okolišna demokracija? Uloga Aarhuške konvencije



Ovaj projekt financira Europska unija, a sufinancira Ured Vlade RH za udruge.  
This project is funded by the European Union and co-founded  
by the Government Office for Cooperation with NGOs.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge

## Što je okolišna demokracija?

- *Demokracija*- politički sistem sa širokom mogućnošću sudjelovanja u donošenju zajedničkih odluka (najšira definicija)
- *Predstavnička demokracija*- moderni koncept (18. st), inačica demokracije koja se pojavila kao moralno utemeljenje za vladavinu nad velikim brojem ljudi putem države i zakona
- Problem legitimiteta sistema predstavnicike liberalne demokracije je tzv. "tanka" demokracija- udaljenost predstavnika od predstavljenih, nedostatak odgovornosti, transparentnosti, javnosti obavljanja poslova..
- Radi stjecanja novog legitimiteta (snažnijeg moralnog utemeljenja) predlaže se niz intervencija koje imaju za cilj demokratizirati demokraciju (participativna demokracija, deliberativna demokracija...)
- Jedan od izdanaka šireg procesa *demokratizacije demokracije*

## Što je okolišna demokracija?

- Pojam *okolišne demokracije* izraz je mišljenja da rješavanje okolišnih problema mora biti dostupno i onima na koje će njihovo (ne)rješavanje utjecati – dakle, ne samo vlastima i onima koji interveniraju u okoliš
- Početna točka svih 'zelenih' političkih teorija je nuđenje alternative predstavničkom sistemu liberalne demokracije za koji je vrlo rano ustanovljeno da se ne može adekvatno nositi sa okolišnim problemima
- Kako je došlo do takvog shvaćanja?

## Što je okolišna demokracija?

- Pokret za očuvanje i konzervaciju
- 1892. Sierra Club  
Stephen Fox: 1930-ih većinu od tri tisuće članova Sierra Club-a činili su srednjovječni Republikanci
- 1972. UN organizira konferenciju o okolišu u Stockholmu
- 1992. Earth Summit, Rio de Janeiro:

# Što je okolišna demokracija?

- Princip 10 Rio Deklaracije:

Okolišna pitanja se najbolje rješavaju uz sudjelovanje svih zainteresiranih građana, na odgovarajućoj razini. Na državnoj razini, svaki pojedinac će imati odgovarajući **pristup informacijama** koje se tiču okoliša a koje posjeduju tijela javne vlasti, uključujući informacije o štetnim tvarima i djelatnostima u njihovim zajednicama, te priliku da **sudjeluju u procesu donošenja odluka**. Države će provoditi i poticati podizanje javne svijesti i sudjelovanja omogućujući širok pristup informacijama. Biti će osiguran **učinkovit pristup pravosuđu** i upravnim postupcima, uključujući priliku za preispitivanje i ispravku.

# Što je okolišna demokracija?

- Politička ekologija  
Promatranje suodnosa političkih, ekonomskih i društvenih faktora i okolišnih problema i promjena
- Bryant and Bailey:
  1. Troškovi i koristi povezani sa promjenama u okolišu i okolišnim promjenama nisu podjednako raspodjeljeni
  2. Ovakva nejednaka preraspodjela podržava i produbljava postojeće društvene i ekonomske nejednakosti
  3. Nejednaka preraspodjela i produbljene razlike imaju utjecaj na polje politike jer utječu na odnose moći

# **DRUŠTVENI CILJEVI SUDJELOVANJA JAVNOSTI**

**Uklapanje javnih vrijednosti u odluke**

**Unapređenje kvalitete odluka**

(veći broj informacija, šira baza znanja,  
zastupljenost većeg broja interesa, brže donošenje odluka)

**Razrješenje sukoba kod suprotstavljenih interesa**

(razmatranje više alternativa predloženom rješenju)

**Podizanje povjerenja u institucije**

(mogućnost fleksibilnijih pravila djelovanja)

**Obrazovanje i obavještanje javnosti**

(mogućnost bolje provedbe i nadzora)

## Arhuška konvencija:

### I. Pristup informacijama (**javnost**)

čl. 4. Pasivna (reaktivna) obveza (na davanje informacija)

čl. 5. Aktivne dužnosti (posjedovanje i ažuriranje informacija, poticanje javnosti...)

### II. Sudjelovanje javnosti (**zainteresirana javnost**)

čl. 6., 7. i 8. Konvencije

### III. Pristup pravosuđu (**stranke**)

čl. 9.



## HRVATSKA:

### **I. Pristup informacijama (javnost)**

Ustav 2010, čl. 38.

Zakon o zaštiti okoliša (ZOZO)

Zakon o pravu na pristup informacijama (ZPPI)

Zakon o općem upravnom postupku (ZUP)

Uredba o informacijskom sustavu zaštite okoliša  
(Agencija za zaštitu okoliša)

### **II. Sudjelovanje javnosti (zainteresirana javnost)**

ZOZO

Uredba o procjeni utjecaja zahvata na okoliš (PUO)

Uredba o postupku utvrđivanja objedinjenih uvjeta zaštite okoliša (OUZO)

Uredba o informiranju i sudjelovanju javnosti i  
zainteresirane javnosti u pitanjima zaštite okoliša

Strateška procjena utjecaja plana i programa na okoliš (SPUO)

### **III. Pristup pravosuđu**

## **Javnost je**

jedna ili više fizičkih ili pravnih osoba,  
njihove skupine,  
udruge i organizacije  
sukladno posebnim propisima i praksi.

## **Zainteresirana javnost je**

javnost na koju utječe ili  
bi moglo utjecati odlučivanje o okolišu, te  
koja živi odnosno radi u području mogućih negativnih utjecaja na okoliš ili  
u području koje će vjerojatno biti pod negativnim utjecajem.  
Udruge civilnog društva koje djeluju na području zaštite okoliša  
i ispunjavaju sve uvjete sukladno ovom Zakonu  
smatrat će (se) zainteresiranima.

Sudjelovanje pojedinaca i skupina **na koje će** pozitivno  
ili negativno **utjecati** predloženi “zahvat” koji je predmet  
donošenja odluke (npr. neki projekt, program, plan, politika),  
ili su **zainteresirani za to**.

# NAČINI SUDJELOVANJA JAVNOSTI

## **Obavještanje javnosti**

(pasivno, reaktivno, ispunjavanje obveze na davanje informacija)

## **Konzultiranje javnosti**

(javnost kao lakmus papir, testiranje granica)

## **Uključivanje javnosti**

(radionice, pregovaranje, medijacija)

## **Suradnja sa javnošću**

(pri donošenju odluka, pri razradi propisa, prihvaćanje inicijativa...)

## **Osnaživanje javnosti**

(stalno djelovanje na omogućavanju i održavanju uvjeta u kojima je javnost relevantan faktor, tzv. veto igrač)

**Rano** tijekom postupka odlučivanja o okolišu, bilo putem javne obavijesti ili pojedinačno, kako je prikladno, te na **odgovarajući, pravodoban i djelotvoran način** biti obaviještena

Postupci sudjelovanja javnosti trebaju obuhvatiti **razumne vremenske rokove** za različite stadije

Rano sudjelovanje javnosti **kada su sve mogućnosti otvorene** i kada se može osigurati djelotvorno sudjelovanje javnosti.

**Poticati** moguće podnositelje zahtjeva na određivanje zainteresirane javnosti (analiza dionika), na otpočinjanje razgovora i na pružanje informacija koje se odnose na ciljeve njihovoga zahtjeva prije nego zatraže dopuštenje

Javnosti učiniti dostupnim tekst odluke, zajedno s razlozima i **promišljanjima** na kojima se odluka temelji

# DOBRI OBIČAJI KOD UKLJUČIVANJA JAVNOSTI

Pokrenuto što ranije

Planski i prilagođeno konkretnoj situaciji

Nepriistrano, prema unaprijed dogovorenim, poznatim i od svih prihvaćenim pravilima

Usmjereno na pitanja koja su predmet odlučivanja

Transparentno s obzirom na informacije, namjere i mogućnosti utjecaja

Uključivanjem svih dionika te uzimanjem u obzir njihovih posebnosti

Uzimanjem u obzir lokalnog konteksta (povijesnog, lokalnog, ekološkog, društvenog, političkog...)

## KOGA UKLJUČITI?

- Dionici koji posjeduju resurse (lokalne informacije, kreativnost) koja mogu poboljšati kvalitetu odluke
- Dionici koji posjeduju resurse potrebne za provedbu odluke (novac, vlast)
- Dionici koji mogu blokirati / priječiti odlučivanje Tzv. veto igrači
- Dionici koji su pogođeni odlukom ili su na drugi način zainteresirani sudjelovati

## Analiza dionika

- pruža uvid u interese, stavove i očekivanja dionika
- podloga je za izradu ciljanog komunikacijskog plana kojim će biti odabrana metode komunikacije
- povećava legitimitet procesa posebice u slučaju participativne analize dionika koja uključuje preliminarne konzultacije
- podloga je za kvalitetnije sudjelovanje javnosti u donošenju konačnih odluka

# PRIMJERI IZ PRAKSE

## EKO otok KRK

- Populacija (2001) = 17.860 stanovnika
- Ukupno 68 naseljenih mjesta
- Cijena projekta: 1.5 milijuna Eura
- Voditelj projekta: Ponikve d.d.
- Otok Krk 2005.g. pokrenuo je sustav odvojenog prikupljanja otpada





## EKO otok KRK

- 2003.g. izrađena je studija „Ekološki sustav zbrinjavanja komunalnog otpada – otok Krk“ kojeg su prihvatili svi vijećnici.
- 2005.g. je postavljeno po 5 posuda na cca 1300 mjesta na otoku Krku, gotovo jedna kanta na 3 stanovnika
- Građanima su podijeljene kante za razdvojeno prikupljanje otpada
- na promidžbu i edukaciju je potrošeno milijun kuna
- uspostavljen je dispečerski centar koji komunicira s građanima (ima jako malo pritužbi)
- 2006.g. recikliranje 18,3%, 2007.g. 22,4% (Hrvatski plan gospodarenja otpadom ovaj cilja planira za 2015.), trenutno oko 40% otpada
- Pad količine otpada u nastanku za 5.6 %



ODVOJENIM PRIKUPLJANJEM SMANJUJEMO KOLIČINU OTPADA NA ODLAGALIŠTU, ŠTEDIMO SIROVINE, VODU I ENERGIJU.

A photograph showing several grey trash bins overflowing with various types of waste, including plastic bags, cardboard boxes, and other debris. A prominent banner is stretched across the bins, featuring the text 'BAČENO SKUPO PLACENO' in bold, black and white letters on a red and yellow background. The scene is set outdoors on a paved surface.

**BAČENO SKUPO PLACENO**

# BAČENO SKUPO PLAĆENO

NA TRESKAVAC SVAKOG DANA BACIMO 45 TONA VRIJEDNIH SIROVINA:

*ovako ćemo raditi!*

eko otok krk 






























[www.ponikve.hr/ekootok](http://www.ponikve.hr/ekootok)

info centar tel.: 654 600



## UPUTE ZA ODVOJENO PRIKUPLJANJE OTPADA U KU·ANSTVU

			
BIOOTPAD	PAPIR	STAKLO, PLASTIKA I METAL	OSTALO
<p>U ovu posudu odlažemo sve biorazgradive ostatke iz kuhinje i vrta.</p> <p>Prikupljeno odnosimo u <b>SME·I</b> spremnik na javnom sabirnom mjestu u ulici, na trgu, na rivi !</p>	<p>U ovu posudu odlažemo samo papir i karton! Ne stavljamo ništa što nije papir ili karton!</p> <p>Prikupljeno odnosimo u <b>PLAVI</b> spremnik na javnom sabirnom mjestu u ulici, na trgu, na rivi!</p>	<p>PET, ostalu plastiku, staklene boce, limenke, male metalne otpatke (•epove i sl.) stavljamo u jednu posudu ili vre•icu. Zatim to odnosimo u <b>ŽUTI</b> spremnik na javnom sabirnom mjestu, u ulici, na trgu, na rivi. Aluminijske limenke odvajamo i odlažemo u <b>SIVI</b> spremnik! Tako •emo omogu•iti da se iz toga izdvoje i recikliraju korisni materijali !</p>	<p>U ovu posudu ili vre•icu odlažemo sve što nije biootpad, papir, karton, PET, plastika, metal, opasni otpad.</p> <p>Prikupljeno odnosimo u <b>ZELENI</b> spremnik na javnom sabirnom mjestu u ulici, na trgu, na rivi.</p>
vo•e, povr•e	novine	pet ambalaža 	pelene 
•aj	•asopisi	boce 	porculan 
ljuske jaja	prospekti	plasti•na ambalaža 	odje•a 
talog kave	papirnatu vre•ice	plasti•ne vre•ice 	cipele 
drvena ambalaža	uredski papir	plasti•ne tube 	višeslojna ambalaža: tetrapak 
kuhano meso	bilježnice	•ašice mlije•nih proizvoda, margarina 	papirnatu maramice 
riba	knjige bez plastificiranog omota	boce sredstava za pranje i njegu tijela 	•etkice za zube 
sir	karton	ku•anske i sli•ne predmete od plastike, npr. igra•ke, zdjele.. 	stiropor 
masni papir	katalozi	jednokratni pribor za jelo 	CD-ovi, video i audio kazete 
pokvarene namirnice	kartonska ambalaža		diskete 
kora krumpira, oraha,	kartonske kutije za jaja	metalni poklopci i •epovi 	
pokošena trava, korov	omotnice od pisama	limenke 	
granje stabala, grmlje	valovita ljepenka	aluminijska folija 	
suho cvije•e		sitni metal 	

<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b>	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b>	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b>	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b>
zapaljive i otrove tvari 	zapaljive i otrove tvari 	zapaljive i otrove tvari 	 zapaljive i otrove tvari
izmet kućnih ljubimaca (pasa, mačaka...)	vlažni papir ili karton	armirano staklo	biootpad, papir, karton, PET, plastiku, limenke
pelene, uloške,	tetrapak/ višeslojnu ambalažu	prozorsko staklo	
nikakvu ambalažu, limenke, tetrapak	plastificirani papir	ogledala	
	papirnate maramice, fotografije		
<b>Ostatke ulja prikupite u posebnu posudu i odnesite u skladište PONIKVE u Krku! Ne bacati ulja u kanalizaciju!</b>	prljavi papir		

Odvojeno prikupljeni otpad iz kuće, stana iznosi se i odvojeno odlaže u odgovarajuće posude (*kontejnere*) na javnim sabirnim mjestima na trgu, ulici, obali, gdje god su postavljeni!  
Staklene boce, PET boce, ostala plastika i ambalaža, limenke i sitni metalni otpad mogu se u kući stavljati u istu posudu ili vrećicu, ali na javnim sabirnim mjestima, u ulici ili na trgu ili na rivi, odlažu se odvojeno u određene, za to posebno predviđene, posude!

<b>ZAŠTO EKO OTOK KRK</b>	<b>NA ULICI</b>	<b>OPASNI OTPAD</b>	<b>GLOMAZNI OTPAD</b>	<b>O OTPADU</b>	<b>KONTAKT</b>	<b>HOME</b>
						



## UPUTE ZA ODLAGANJE NA SABIRNIM MJESTIMA

 BIOOTPAD	 PAPIR KARTON	 LIMENKE SITNI METAL	 PLASTIKA PET STAKLO	 OSTALO
cvije•e vo•e	novinski papir •asopisi	limenke metalni poklopci i •epovi	pet ambalaža staklena ambalaža	pelene porculan
povr•e •aj, •aj u vre•icama	bilježnice kartonska ambalaža	aluminijaska folija sitni metal	plasti•na ambalaža plasti•ne tube	uprljani papir odje•a i obu•a
ljuske jaja sitna drvena ambalaža talog kave	katalozi fotokopije kartonske kutije za jaja		plasti•ne vre•ice	višeslojna ambalaža tetrapak
ostaci kuhanog mesa i ribe kora sira	knjige bez plastificiranog omota omotnice, uredski papir			pepeo ugljena i briketa ulošci CD-ovi, video i audio kazete
masni papir kosti	papirnate vre•ice prospekti			diskete fotografije
manje koli•ine ostataka iz vrta: granje, liš•e... •epovi od pluta drvena piljevina	valovita ljepenka			higijenski pribor prostirka za ma•ke ljepljive etikete kemijske olovke ostaci kože krpe za •iš•enje tkanine, tepisi i zidni tapeti stiropor indigo papir ambalaža od nepoznatog materijala
	 KUTIJE SPLJOŠTI			



<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b> 	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b> 	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b> 	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b> 	<b>NE ODLAGATI U OVU POSUDU:</b> 
zapaljive i otrove tvari	zapaljive i otrove tvari	opasni otpad: metalna ambalaža/limenke boje lakova, razrijeđivača, zapaljivih, otrovnih kemikalija...	opasni otpad: plastična ambalaža motornih ulja, zapaljivih, otrovnih kemikalija	zapaljive i otrovne tvari
izmet kućnih ljubimaca (pasa, mačka...)	vlažni papir ili karton		armirano staklo	biootpad, papir, karton, PET, plastiku, limenke
pelene, uloške,	tetrapak/ višeslojnu ambalažu		prozorsko staklo	životinjski leševi
nikakvu ambalažu, limenke, tetrapak	plastificirani papir		ogledala	kasete od tonera
	papirnatu maramice, fotografije			
<p>Ostatke ulja prikupite u posebnu posudu i odnesite u skladište <b>PONIKVE</b> u Krku!  <b>Ne bacati ulja u kanalizaciju!</b></p>	prijava papir			

**ZAŠTO EKO OTOK KRK U KUĆANSTVU OPASNI OTPAD GLOMAZNI OTPAD O OTPADU KONTAKT HOME**





*mi odvojeno prikupljamo. pridružite nam se.* **HVALA**  
*noi facciamo la raccolta differenziata. aiutaci anche tu, per favore.* **GRAZIE**  
*we select and recycle the waste. join us.* **THANK YOU**  
*wir sammeln getrennt. machen sie bitte mit.* **VIELEN DANK**

**eko otok krk**  
info centar  
51500 KRK - Vrljińska 14 - tel: 654 600  
info@ponikve.hr - www.ponikve.hr/ekoatok





*we select and recycle the waste. join us.  
mi odvojeno prikupljamo. pridružite nam se.  
wir sammeln getrennt. machen sie bitte mit.  
noi facciamo la raccolta differenziata. aiutaci anche tu, per favore.*

THANK YOU  
HVALA  
VIELEN DANK  
GRAZIE

eko otok krk 

**info centar**

51500 KRK · Vrtinska 14 · tel: 654 600  
info@ponikve.hr · www.ponikve.hr/ekoatok



# PRIMJERI IZ PRAKSE

## IZGRADNJA AUTOCESTE

- 2001. Vlada je požurila sa završetkom autoceste s planom da bude realizirana u roku od tri godine
- Od tri predložene varijante dvije su planirane preko rijeke Gacke pokraj Velebita
- Gacka je krška rijeka vrlo dobre kvalitete te izvor prihoda za lokalno stanovništvo te turistički biser
- Radi zaštite turizma i pitke vode Zelena akcija je zamoljena od lokalnog stanovništva da im pomogne utjecati na Vladu da se izabere opcija rute autoceste koja ne prelazi Gacku (ujedno i najskuplja)

## IZGRADNJA AUTOCESTE

- Javna rasprava održana je u ljetnom periodu (komentari poslani)
- U jesen se trebalo odlučiti o ruti autoceste
- PUO povjerenstvo je također predložilo rutu koja zaobilazi Gacku, međutim Vlada se odlučila za drugačiju rutu
- Lokalno stanovništvo se nije snalazilo u formuliranju svojih zahtjeva
- Na obalama rijeke održan je protest sa ciljem pomoći lokalnom stanovništvu da formulira svoje zahtjeve i izvrši pritisak na vlasti
- Studeni 2001. održan je sastanak sa Komisijom za autocestu u Otočcu- bio je to prvi sastanak Komisije izvan Zagreba









Seminar "Informiranje i sudjelovanje javnosti: Jeste li spremni za promjenu? Alati za razumijevanje i primjenu transparentnog i inkluzivnog odlučivanja" u sklopu projekta "Dijalogom s civilnim društvom do boljeg okoliša"

Pula, 24. rujna 2013.



DIJALOGOM  
S CIVILNIM  
DRUŠTVOM  
DO BOLJEG  
OKOLIŠA

**HVALA NA PAŽNJI!**

Pula, 24. rujna 2013.

**Enes ĆERIMAGIĆ**

[enes@zelena-akcija.hr](mailto:enes@zelena-akcija.hr)



Ovaj projekt financira Europska unija, a sufinancira Ured Vlade RH za udruge.  
This project is funded by the European Union and co-founded  
by the Government Office for Cooperation with NGOs.



VLADA REPUBLIKE HRVATSKE  
Ured za udruge