

Kako se krši zakon

- ima li pomaka nabolje u odnosu na Nacionalno izvješće o provedbi Aarhuške konvencije iz prosinca 2013.

Lana Ofak

Seminar “Kako koristiti Aarhušku konvenciju za zaštitu prostora i prirode”

Pula, 2. – 3. lipnja 2016.

Seminar se provodi se u okviru projekta "Povećanje transparentnosti u upravljanju prostornim i vodnim resursima – INTRA WASP" koji financira EU a sufinancira Ured za udruge Vlade RH.



Kakvo imamo mišljenje o upravi u Hrvatskoj (državnoj, županijskoj, lokalnoj)?

NEZAKONITOSTI PRI DODJELI POTPORA

Poljoprivrednici: Ne radujemo se kazni EK, ali neka se konačno netko opameti

SMIBOL BIROKRACIJE

Hrvatska na pragu 21. stoljeća, a birokracija na rubu suza jer pečat odlazi u povijest


04.05.2016 22:39  Mojmira Pastorčić

21. STOLJEĆE

DRŽAVNA UPRAVA OTKRIVA INTERNET!
Shvatili da ne moraju baš sve slati poštom, dopisivat će se emailom i uštedjeti desetke milijuna kuna!

AUTOR: Jutarnji.hr OBJAVLJENO: 16.03.2016. u 23:14

Pomak br. 1 – ustroj i rad Ureda Povjerenika za informiranje kao novog neovisnog tijela za zaštitu prava na pristup informacijama

 Hrvoje Šimičević

14.11.2014. 11:13  Ljudska prava  Ispiši



Foto: Hrvoje Šimičević

Povjerenica za informiranje Anamarija Musa:
Trenutno nas u uredu ima petero, a prema zakonu trebali bismo pratiti i nadzirati rad gotovo šest tisuća tijela javne vlasti. Nemamo osnove za rad poput službenog automobila ili mobitela, pa na vlastiti trošak obavljamo dio službenih dužnosti.

Vrdoljak protiv prava na informiranje

 T. G.

20.12.2015. 15:19  Planet Zemlja  Ispiši



MINGO je podnio sudsku tužbu protiv rješanja povjerenice za informiranje zbog Spectruma.

PRISILIO GA SUD

AFERA ZAGREBTOWER Zmajlović objavio cijeli ugovor o najmu na web stranici Ministarstva

AUTOR: Jutarnji.hr OBJAVLJENO: 24.06.2015. u 17:29

Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama 2015.

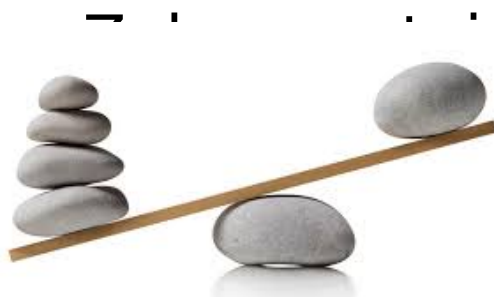
- Na svim razinama i u svim skupinama tijela uočene su nepravilnosti u postupanju sa zahtjevima građana:
 - na svakih 10 zakonitih rješenja dolazi 17,2 nezakonita rješenja
 - osobito je zabrinjavajuće ignoriranje zahtjeva - dvije trećine žalbi upućuje se upravo iz tog razloga
- Značajnija odstupanja od zadovoljavajuće razine provedbe Zakona uočena su osobito na razini:
 - lokalne i područne (regionalne) samouprave,
 - dijela pravnih osoba s javnim ovlastima te
 - trgovačkih društava u većinskom javnom vlasništvu

Izvješće o provedbi Zakona o pravu na pristup informacijama 2015.

Kod većine nadziranih tijela uočeni su sljedeći problemi

u provedbi Zakona (ZPPI-a):

1. odbijanje zahtjeva neupravnim aktima (dopisima), umjesto donošenjem rješenja
2. neprovođenje testa razmjernosti i javnog interesa
3. većina tijela javne vlasti u svojim općim aktima protiv profesionalnc



osti podataka
nom ili

Što Ured Povjerenika za informiranje planira:

- Izrada Baze znanja, odnosno pretraživača odluka i mišljenja Povjerenika i odluka Visokog upravnog suda
- otvaranje Youtube kanala Povjerenika te izrada i objava edukativnih filmova:
 - o primjeni Zakona o pravu na pristup informacijama za službenike za informiranje
 - o ostvarivanju prava na pristup informacijama za udruge i medije

Tijela javne vlasti u praksi ne primjenjuju Aarhušku konvenciju niti Zakon o zaštiti okoliša već samo ZPPI

Članak 2. točka 2. Aarhuške konvencije:

»informacija o okolišu« označava svaku informaciju, u pisanom, vizualnom, slušnom, elektroničkom ili bilo kojem drugom materijalnom obliku **u svezi sa:**

(a) stanjem sastavnica okoliša, kao što su zrak i atmosfera, voda, tlo, zemlja, krajobraz i prirodni lokaliteti, biološka raznolikost i njezini sastavni dijelovi, uključujući genetski izmijenjene organizme, te uzajamno djelovanje ovih sastavnica,

(b) čimbenicima kao što su tvari, energija, buka i zračenje te **djelatnosti** ili mjere, uključujući **upravne mjere**, sporazumi, politika, zakonodavstvo, planovi i programi iz područja zaštite okoliša **koji utječu ili bi mogli utjecati na sastavnice okoliša** navedene u okviru gornjega podstavka (a) i analizom isplativosti i drugim gospodarskim analizama i **pretpostavkama koje se rabe u odlučivanju o okolišu,**

(c) stanjem ljudskoga zdravlja i sigurnosti, uvjeta ljudskoga života, kulturnih lokaliteta i izgrađenih objekata, u onoj mjeri koliko na njih utječe ili bi moglo utjecati stanje sastavnica okoliša, ili, kroz te sastavnice, čimbenici, djelatnosti ili mjere navedene u podstavku (b) ovoga stavka,

Članak 18. stavak 5. ZPPI:

Ne smatra se zahtjevom za pristup informacijama:

- traženje uvida u cjelokupni spis predmeta,
- traženje objašnjenja ili uputa vezanih uz ostvarivanje nekog prava ili izvršavanje obveze,
- izrade analize ili tumačenja nekog propisa,
- stvaranje nove informacije.

Primjer iz prakse



- Udruga od Ministarstva za zaštitu okoliša i prirode izričito traži pristup informaciji o okolišu temeljem:
 - Aarhuške konvencije, Direktive o javnom pristupu informacijama o okolišu i Zakona o zaštiti okoliša
 - Radi se informaciji koja potpada pod:
 - „upravne mjere koje utječu ili bi mogle utjecati na sastavnice okoliša”
 - „pretpostavke koje se rabe u odlučivanju o okolišu”
- 13. dan od podnošenja zahtjeva Udruga dobiva odgovor da se tumačenje nekog propisa ne smatra zahtjevom.

Primjer iz prakse - nastavak

- Sukladno članku 77. Zakona o sustavu državne uprave stranka koja postavi upit prema tijelu državne uprave treba dobiti odgovoriti
- „Upit” Udruge proslijeđen je Sektoru za procjenu utjecaja na okoliš i industrijsko onečišćenje
- Tek 34. dan od podnošenja zahtjeva udruga dobiva pristup aktu koji je tražila
- Ministarstvo u svom odgovoru i dalje napominje da se zahtjev Udruge ne smatra zahtjevom za pristup informacijama temeljem ZPPI-a
- U odgovoru nema ni spomena Aarhuške konvencije, Direktive niti Zakona o zaštiti okoliša – njihovo postojanje Ministarstvo ignorira

Pomak br. 2 - Jačanje mehanizama za pružanje informacija javnosti iz pojedinih sektora okoliša i prirode putem Interneta

CORINE Land Cover

CORINE LAND COVER
CORINE Land Cover Hrvatska predstavlja digitalnu bazu podataka o stanju i promjenama zemljinog pokrova i namjeni korištenja zemljišta Republike Hrvatske za razdoblje 1990.-2012.

» OTVARANJE PREGLEDNIKA

SLOJEVI VISOKE REZOLUCIJE (HR SLOJEVI)

Visoko rezolucijski slojevi predstavljaju bazu podataka o stanju zemljinog pokrova Republike Hrvatske za pet kategorija: Izgrađene površine, Šumske površine, Poljoprivredne površine, Močvarne površine i Vodne površine.

» OTVARANJE PREGLEDNIKA

MOTRENJE TLA

Baza predloženih postaja i točaka trajnog motrenja tala Hrvatske.

» OTVARANJE PREGLEDNIKA

MINERALNE SIROVINE

Eksploatacijska i istražna polja mineralnih sirovina u Republici Hrvatskoj.

» OTVARANJE PREGLEDNIKA

STRATEŠKE KARTE BUKE

Baza podataka koja prikazuje nivo buke u naseljenim područjima koje stvara promet (cestovni, željeznički, zračni, pomorski) i industrija.

» OTVARANJE PREGLEDNIKA

AGENCIJA ZA ZAŠTITU OKOLIŠA **ISZO**
Informacijski sustav zaštite okoliša

naslovnica **Pretraživanje baza** Detaljno pretraživanje baza Propisi Linkovi Portal prostornih podataka

Sastavnice okoliša

Zrak Kopnene vode More Priroda Pedosfera i litosfera

Sektorski pritisci

Otpad Poljoprivreda i šumarstvo Industrija i energetika Promet i turizam

Utjecaj na zdravlje

Zdravlje i sigurnost

Odgovori društva

Opće teme zaštite okoliša

www.bioportal.hr/gis/

Applikacije Za brzi pristup dodajte oznake na traku za oznake. Odmah uvezi oznake...

Slojevi Pomoć

- Podloge
- Zaštićena područja
 - Zaštićena područja - nacionalni
 - Zaštićena područja - točke
 - Zaštićena područja - poligon
 - Ekološka mreža Natura 2000
 - POVS (Područja očuvanja z
 - POD (Područja očuvanja zn
 - Posjetiteljska infrastruktura
 - Upravljanje
 - Staništa i biotopi
 - Karta staništa RH (1:1000000)
 - Kopnena staništa - točke
 - Kopnena staništa - poligon
 - Kopnene vode
 - Morska obala
 - Morski bentos - poligoni
 - Morski bentos - točke
 - Podzemlje
 - Stijene i točila
 - Vodotoci

Google Places pretraga

Bosna i Hercegovina

100 km
50 mi

Pozicija (HTRS 94)

Povreda čl. 6. st. 6. Aarhuške konvencije: nije osiguran pristup svim informacijama važnim za odlučivanje

<http://www.mzoip.hr/hr/okolis/procjene-utjecaja-na-okolis.html>

- + Procjena utjecaja zahvata na okoliš (PUO)
- + PUO postupci 2016.
- + PUO postupci 2015.
- + PUO postupci 2014.
- + PUO postupci 2013.
- + PUO postupci 2012.
- + Izdavanje upute o sadržaju studije
- + Ocjena o potrebi procjene utjecaja zahvata na okoliš (OPUO) osnovne informacije
- + OPUO postupci 2016.
- + OPUO postupci 2015.
- + OPUO postupci 2014.
- + OPUO postupci 2013.

- Na web stranici ponekad se objavljuju studije za koje je Povjerenstvo utvrdilo da su manjkave
- Dopune studija ne objavljuju se
- Ne objavljuju se ni mišljenja različitih tijela koja su dana u postupku
- Bez izravnog uvida u cjelokupni spis zainteresirana javnost nedovoljno je informirana

Pomak br. 3 – Pokretanje portala "e-Savjetovanja" krajem travnja 2015.

Savjetovanja

Filtriraj po stanju:

Filtriranje po instituciji:











Filtriraj savjetovanja koja sadrže riječi:

Otvoreno na dan:

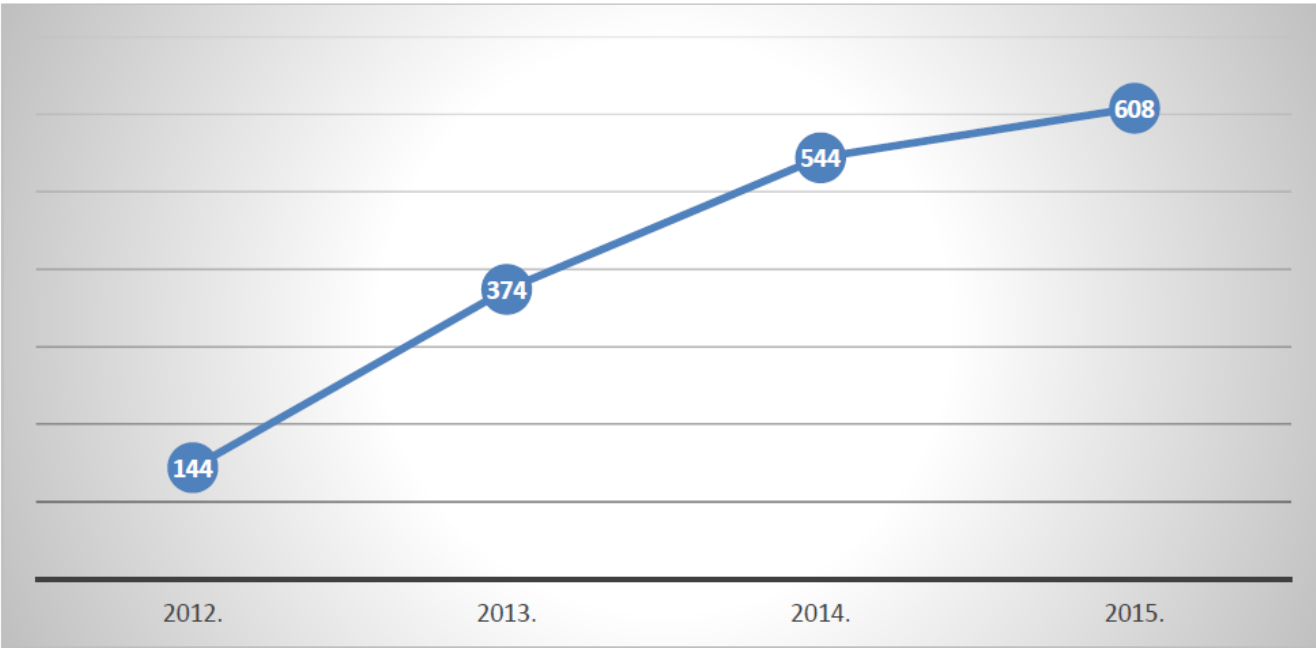
Filtriraj

Očisti filtere

Savjetovanja u kojima ste sudjelovali

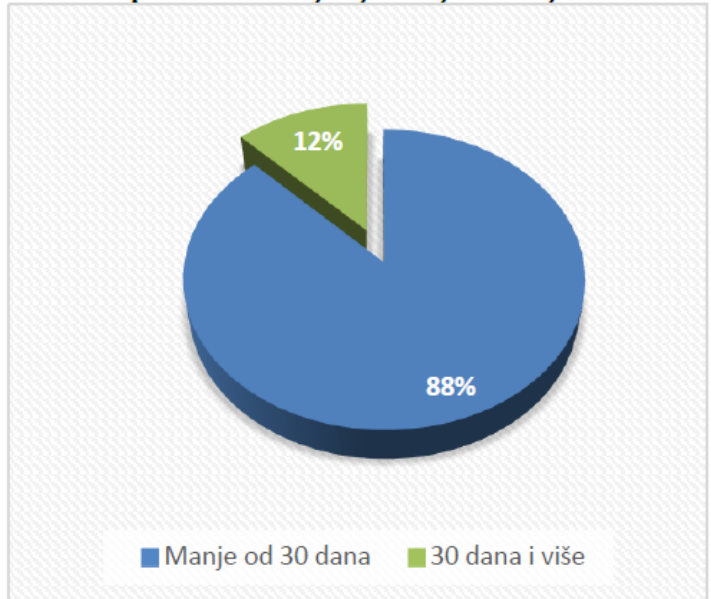
Institucija 	Naslov 	Izvešća	Datum otvaranja 	Datum zatvaranja 	Očekivana objava izvješća 	Stanje 	Dokumenti 	Savjetovanje
Ministarstvo zaštite okoliša i prirode	Javno savjetovanje o Nacrtu prijedloga Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o gospodarenju otpadnim vozilima		18.05.2016.	18.06.2016.	18.07.2016.	Otvoren		Pogledaj
Hrvatska agencija za nadzor financijskih usluga	Savjetovanje o nacrtu Pravilnika o izmjenama Pravilnika o financijskim i dodatnim izvještajima te kontnom planu faktoring društava		18.05.2016.	17.06.2016.	16.07.2016.	Otvoren		Pogledaj
Ministarstvo pravosuđa	Savjetovanje o Nacrtu prijedloga Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvlaštenju i određivanju naknade		18.05.2016.	17.06.2016.	30.06.2016.	Otvoren		Pogledaj

Grafički prikaz 1. Porast broja provedenih savjetovanja sa zainteresiranim javnošću od 2012. do 2015. godine



Izvor: Izvješće o provedbi savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata u 2015. godini

Grafički prikaz 5. Trajanje savjetovanja



Povjerenik za informiranje: Analitičko izvješće o praćenju provedbe ZPPI-a za 2014. godinu

- Stopa provedbe savjetovanja za uredbe je 20%, a za ostale vrste akata 13%.
- To ukazuje na nisku stopu provedbe savjetovanja prilikom donošenja podzakonskih propisa
- E-savjetovanje otvara mogućnost kvalitetnije provedbe zakonske obaveze
- I dalje ostaje problem što tijela javne vlasti ne poznaju svoje obaveze iz Zakona o pravu na pristup informacijama

Pomak br. 4 – članstvo Hrvatske u Europskoj uniji donijelo nove mehanizme zaštite okoliša

VAŠ GLAS – ZDRAVKO BELUŠIĆ

Objava: 22.1.2015 123:12

Ravni kotari imaju i brdo - otrovnog otpada

Šef Eko udruge Ravni kotari pomoć za problem otpada od sanacije šibenskoga TEF-a potražio izvan RH. Najavljuje i prosvjed zbog gradnje centra za gospodarenje otpadom

Pošalji Svidi mi se Podijeli 0 Dijeli 0 Tweetaj

952 PREGLEDA



Foto: Dino Stanin/PIXSELL



Više od 200 tisuća tona opasnog otpada istovareno je u neposrednoj blizini kuća i najplodonosnijih polja Ravnih kotara

Foto: Melita Vrsaljko

Istraga
Europske
komisije
pokrenuta
sredinom 2015.

Pomak br. 4 – članstvo Hrvatske u Europskoj uniji donijelo izravnu primjenu prava Europske unije

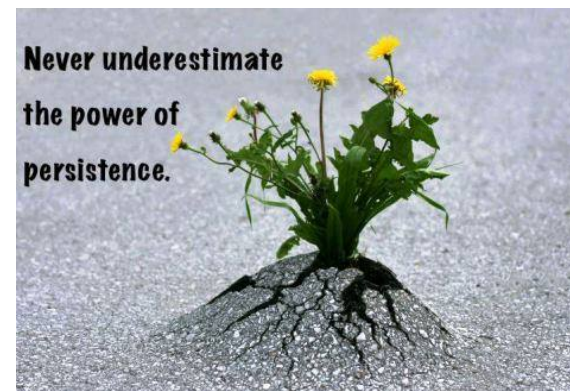
Članak 145. Ustava RH

- Hrvatski sudovi štite subjektivna prava utemeljena na pravnoj stečevini Europske unije.
- Državna tijela, tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te pravne osobe s javnim ovlastima izravno primjenjuju pravo Europske unije.

Neznanje lokalnih i državnih službenika u vezi primjene prava Europske unije

Ovo prvostupanjsko tijelo nije nadležno za tumačenje propisa, a pogotovo njihovu usklađenost s EU Direktivama - citat iz odgovora na žalbu službenice jedne županije

Sud Europske unije – predmet 103/88 Fratelli Constanzo: Sva tijela uprave, a ne samo središnje uprave, dužna su primjenjivati Direktive



IMAMO PRAVO znati!

[Podnesite zahtjev](#) [Zahtjevi](#) [Tijela javne vlasti](#) [Pomoć](#)

Koristite vaše pravo za informiranjem.

Da biste dobili informacije od tijela javne vlasti:

- 1** Razmislite koju informaciju želite tražiti
[Pitajte »](#)
- 2** Mi ćemo poslati vaš zahtjev odgovornim osobama
- 3** Obavijestit ćemo vas kada je odgovoreno
[Hoće li odgovoriti?»](#)



Podnošenje pritužbe

Kako podnijeti pritužbu Europskoj komisiji?

Upotrijebite standardni obrazac za pritužbe koji će nam omogućiti lakše razumijevanje vašeg problema. Obrazac možete ispuniti na bilo kojem službenom jeziku EU-a . Važno je uključiti sljedeće pojedinosti:

- točno opišite kako su po vašem mišljenju nacionalna tijela prekršila pravo Unije i koji je propis Unije po vašem mišljenju prekršen
- navedite pojedinosti o svim mjerama koje ste već poduzeli kako biste ostvarili pravnu zaštitu.



Zahvaljujem na pažnji!

iana.ofak@pravo.hr